

民主思路
塑料飲料容器生產者責任計劃

民主思路同意，香港為著要如期在 2022 年或以前，達至將回收率提高至最少五成五的減廢目標，香港有需要把塑膠飲料容器納入生產者責任計劃，並應該把計劃由飲料容器續漸擴展至各類塑膠包裝。環境局已於 2021 年 2 月 22 日開展為期三個月的公眾諮詢，為塑膠飲料容器生產者責任計劃收集市民和業界意見，以制訂規管框架並訂明計劃的未來方向。民主思路於 2021 年 4 月 15 日舉辦了工作坊討論計劃落實的細則，與會者討論後得出以下五大範疇的建議：

1. 建立明確的回收目標及檢討機制

民主思路參考了外國的回收率，在政府政策干預後會升至 70%-90%。香港現時的回收率只有 7%，我們建議在未來 2 年內，要把本地回收率目標定在 50%或以上，相對應的政策就要朝著這個目標設計和執行。政府有需要儘快強化相關技術，如引入能準確辨別並排除非香港繳稅的塑料容器進入補貼系統、訂立明確的回收目標、設下更具體時間表，以檢討回收率並為補貼機制做出相應調整。

2. 回收設施位置

政府若要提升回收設施如入樽機等的使用，相關設施必須要設在便利易達的位置，我們建議屋苑、商場、超級市場甚至便利店等都是普遍人流多的地點。不過，我們並不建議把回收設施放在沒有閉路電視監察的路邊公眾地點，原因是這些地點的回收設施在過去多被淪為普通垃圾桶。有商場管理專業的與會者指出，私人場所業主的保護主義十分強，發展商往往只會在商場放置旗下品牌的塑膠飲料容器回收設施，要確保環保署的入樽機被放置於這類型的地點實行上有一定的難度。私人屋苑則面對管理和清潔公司沒有聘用合資格的塑膠飲料容器回收商，去妥善回收膠樽。因此，民主思路建議政府提供誘因予生產者及供應商驅使它們把回收點置於便利位置，例如能在超級市場甚至便利店等零售點設置便利回收設施的生產商，將能獲得某個百分點的免稅額。

3. 政策執行細節

3(a) 回收便利點要方便使用者實行乾淨回收

民主思路留意到自「綠在區區」實施以來，環境運動委員會積極推廣乾淨回收概念，並駐員於便利回收點指導市民。不過，自動化入樽機依靠使用者本身的自律性，雖

然入樽機能識別沒有清空的容器，並會拒絕接受污穢的膠樽，但是其識別技術不能辨別容器是否已經清洗，不潔的回收物更會加重回收商的處理成本。因此，民主思路建議政府考慮在入樽機旁增設簡單的清潔設施，方便並引導使用者把膠樽放至入樽機前作基本清洗。

3(b) 發牌予指定回收商 簡化處理程序

民主思路支持政府發牌予指定回收商，以便屋苑管理和清潔公司聘用，亦可簡化屋苑和清潔公司在招標找回收商時的程序，發牌制度有助業界提高回收效率。我們冀望政府的發牌準則必須公開透明，確保廉潔。要成為合資格的回收商，必須經過環保署職員審視其回收系統和過去的經驗，以確保膠樽沒有被非法傾倒至堆填區。

4. 回收配套

4(a) 建議擴展塑膠回收網絡

現時香港每天堆填約 2100 公噸塑膠，塑料飲品容器雖然只佔當中大約百分之五，100 毫升至 2 公升的膠樽回收價值相對於其他塑膠包裝高，而且較容易收集，是延申生產者責任制至塑料包裝一個十分合適的起點。民主思路建議政府增加如入樽機和塑膠分離等技術的支持，協助回收商更精準動員回收，並擴展類似技術至全港各區，尤其較偏遠的郊區，提高回收服務的效率，相關的經費可考慮從此計劃和包裝稅收中支付。

4(b) 審視入樽機回贈模式及金額水平

現時塑料飲品容器可以循「綠在區區」回收便利點或入樽機回收，除以綠色獎賞積分獎勵外，後者也提供現金回贈及慈善捐款的選項。民主思路認為這些獎勵雖然對某部分市民來說有一定的吸引力，但始終未能成功誘導更廣泛的參與，主要原因是宣傳不足和回收便利點偏遠。民主思路建議政府在回贈模式及水平兩方面作調整。

第一，回贈模式可以更多元化，借鑒屈臣氏「分分有禮·滴滴賞」獎勵計劃，一些受歡迎的獎賞主要是商店優惠，入樽機同樣可以考慮提供類似適用於環保社企等現金券，更能同時鼓勵市民一邊消費，一邊身體力行環保；

第二，回贈計劃受惠機構的選項也可考慮增加，為從事相關工作的非牟利機構，例如推廣零包裝飲用水的撲水等提供支援，這類型活動尤其對中產階層市民有更大的吸引力。

第三，民主思路建議政府定期審視回贈金額並適時作相應調整，以保持市民使用環保署入樽機的吸引力。民主思路認為回贈金額最少要升至 HK\$0.5，才能在全港差不多二百多部私營入樽機中保持競爭力。民主思路理解坊間有聲音認為每個膠樽回贈 HK\$0.1 過低，這種觀感或許是因為市民沒有理解到，署方在制定政策時的限制因素，其中的關鍵在於，入樽機及補貼系統有可能錯誤補貼非香港生產的膠樽，這樣會引致亂用公帑的問題。民主思路明白任何政策都不可以一蹴而就，署方訂立回贈金額時，有參考了新加坡在政策執行時的寶貴經驗，才將補貼金額的起始點先暫時定在 HK\$0.1，望日後政策成熟時，有機會升至 HK\$0.5。可是，坊間很多團體及市民並未能明白這個關鍵因素，我們建議署方應加強與各持份者的溝通，並著力向他們解說政策制定的因由，以消除他們的誤解。故此，民主思路建議署方應設下一個兩年左右的檢討期，檢視塑料生產者責任制的成效，以及考慮在政策成熟時提高補貼金額。

另外，懇請政府注意，有大型飲品供應商聘請區議員作為此計劃的壓力團體，企圖將生產者稅收金額減至\$0.05，他們的建議並非從公眾利益出發，相關的意見是有偏頗和利益輸送。

4(c) 延伸生產者責任計劃執行範圍 資助回收業界

民主思路調查所得，回收業界的興衰周期，主要與政府的支援政策有直接聯繫。業界希望政府把生產者責任計劃徵費所得專款專用，以防禦回收業界在面對國際回收原材料價格波幅所帶來的不穩定因素。

另外，民主思路建議政府應續步把生產者責任制延伸至飲品入口商，並考慮引入生產者包裝稅，如部分歐洲國家已規定所有塑膠包裝要有 40% 可再生塑膠成份，否則便須繳稅 40%；這樣除了令生產者在源頭減少浪費外，更可鼓勵綠色採購，為回收商提供市場誘因，並完善塑膠回收的產業鏈。此外，政府應主動監管包裝用料，確保物料可以被簡易回收並具一定回收價值，如韓國自 2020 年起以續漸淘汰生產難以回收的有色 PET 膠樽；參考台灣等鄰近地區做法，政府亦應從源頭著手，監管過度包裝問題，減省回收商處理複雜混合物且回收價值低的運作成本。

5. 以環保文化取代即棄文化

城市節奏急速令即棄文化盛行，低成本而且輕巧的塑膠自然成為受歡迎的即棄包裝物料。要徹底改變即棄文化，不能只靠提高某種即棄物料的成本，長遠更應該提高所有即棄包裝的成本，鼓勵供應商設法避免過度包裝，並構思以更可持續的方法包裝產品。

民主思路留意到，政府早在 2018 年已經提供可重用餐具借用服務，予大型活動主辦機構免費借用，但計劃卻似乎不大受歡迎。我們建議政府加強有關宣傳，並牽頭在政府建築物內禁止派發即棄餐具，帶領源頭減廢的環保文化。

民主思路

理事會

召集人：	湯家驊			
榮譽顧問：	王于漸	施永青	羅守輝	
聯席召集人（國際）：	龍家麟			
聯席召集人（研究）：	潘學智			
理事：	朴完基	江肇恒	陳之望	黃志雄

都市固體廢物收費制度建議書委員會

委員（筆劃序）：	任葆琳	林國華	姚潔凝	黃穎灝
	莊偉安	譚迪文		

關於民主思路

民主思路是一個具使命感和目標為本的智庫，我們期望在一國兩制、港人治港、高度自治的大原則下，爭取民主發展的最大空間。我們相信民主發展需以溫和的態度來進行互信的溝通。為此，民主思路打造和創立一個平台，以：

- 以進取的方式，推動溫和路線，在社會開拓新的政治空間；
- 設定議題，建立有系統的論述；
- 透過研究、對話、互動，與各持份者共同確立特區政治、社會、經濟、文化的新思維。
- 透過舉辦不同的活動和計劃，包括香港政治及行政學苑，培養新一代的政治領袖和公共政策制定者。

查詢： 蔡淑汶（總經理）
地址： 香港灣仔軒尼詩道 19-21 號金鐘商業大廈 3 樓
電話： 2509 3131
傳真： 2509 3130
網址： www.pathofdemocracy.hk